



**Отчет**  
**о правозащитной миссии**  
**в Донецкой и Луганской областях**

**Резюме и рекомендации**

Харьковская правозащитная группа (далее ХПГ) совместно с немецкой неправительственной организацией «Европейский обмен» с участием представителей неправительственных организаций Российской Федерации и Германии при поддержке Министерства иностранных дел Германии осуществила международную миссию с целью мониторинга соблюдения прав человека в Донецкой и Луганской областях на территориях, которые были возвращены под контроль украинской власти.

Целью визитов было исследование положения с соблюдением личных, политических и социальных прав человека и основных свобод на территориях Донецкой и Луганской областей, возвратившихся под контроль украинских властей. Мы провели ряд интервью с представителями местного самоуправления, журналистами, с военнослужащими, местными жителями. Также осмотрели и оценили разрушения от военных действий, побывали в расположении воинских частей. Кроме того, в отчет вошли также сведения, полученные во время обращений в Харьковскую правозащитную группу за консультативной помощью временно перемещенных лиц (далее: ВПЛ), военнослужащих и жителей освобожденных территорий за период с апреля по ноябрь 2014 года. А также сведения, полученные из бесед с ВПЛ на территории Харьковской области за тот же период.

В рамках миссии было осуществлено три визита в Донецкую и Луганскую области: 16 октября, с 16 по 18 ноября и со 2 по 5 декабря. В рамках проекта международная группа наблюдателей посетила города Донецкой области: Красный Лиман, Святогорск, Славянск, Краматорск, Дружковка, Артемовск, Константиновка, Дебальцево, а также города Луганской области: Сватово, Старобельск, Попасная, Счастье.

Мониторинговая группа документировала факты нарушения прав человека в социальной сфере, в части незаконных задержаний, незаконного лишения свободы, незаконного завладения имуществом граждан, исчезновений людей.

Мы считаем, что государство Украина не приложило надлежащих усилий для предотвращения неоправданных разрушений в ходе антитеррористической операции, своевременно не обеспечило защиту прав и свобод временных переселенцев, не достаточно обеспечило информирование граждан об угрозах их правам. Правительство постоянно опаздывало с принятием неотложных решений, что привело к дополнительным страданиям людей как физическим, так и моральным. Многие люди на территориях Донецкой и Луганской областях чувствовали себя оставленными украинскими властями и теряли надежду на восстановление привычного жизненного уклада.

Мы считаем, что международное сообщество не достаточно адекватно оценило угрозы правам человека на ранних стадиях конфликта в Донецкой и Луганской областях. Помощь

международных организаций поступила со значительным опозданием. Информация о положении в зоне АТО часто искажалась.

Территории АТО имеют значительные разрушения. Восстановление инфраструктуры и общественных зданий в основном взяло на себя государство, финансируя эти работы из бюджетов всех уровней и небюджетных (привлеченных) средств. Владельцы частных домов, поврежденных и совершенно разрушенных в ходе АТА, остались один на один со своими проблемами и восстанавливают свое жилье сами. В таком же положении мелкие предприниматели, владельцы небольшого семейного бизнеса – они сами восстанавливают свои разрушенные киоски, магазины и другие объекты собственности, используемые для своего бизнеса.

Положение ВПЛ требует особого внимания, административного обеспечения реализации их прав, материальной помощи, а также помощи в трудоустройстве и обеспечении жильем.

### **Рекомендации**

- В связи с тем, что украинское правительство не обратилось в конвенционные органы ООН и Совета Европы с заявлением об ограничении прав человека и основных свобод на определенных территориях в зоне АТО, можно ожидать большого количества жалоб в Европейский Суд по правам человека и конвенционные органы ООН. Поэтому правительство должно срочно решить вопрос о такого рода заявлениях.
- Украинскому правительству необходимо срочно принять меры для урегулирования гуманитарной обстановки в Донецкой и Луганской области в части обеспечения социально незащищенных слоев населения своевременной выплатой пенсий и пособий. Для этого нужно увеличить возможности социальных служб для скорейшей регистрации ВПЛ в местах их временного проживания, обеспечить обслуживание банковских карт на всей освобожденной территории. В ближайшее время решить вопрос с возмещением вреда, причиненного имуществу граждан, в том числе и их домам. Тем более, что закон Украины «О борьбе с терроризмом предусматривает: *«Відшкодування шкоди, заподіяної громадянам терористичним актом, провадиться за рахунок коштів Державного бюджету України відповідно до закону і з наступним стягненням суми цього відшкодування з осіб, якими заподіяно шкоду, в порядку, встановленому законом.»*
- Необходимо предпринять все необходимые меры для предотвращения нарушений, допускаемых украинскими силовыми структурами. Ознакомить всех руководителей силовых структур с положениями гуманитарного права и ответственностью за нарушение международных обязательств Украины. Обязать руководство силовыми структурами строго следить за исполнением международных обязательств и законов Украины. Обеспечить надлежащее поведение военных формирований и милиции на возвращенных территориях. Население не должно опасаться за жизнь и здоровье – свое и своих близких. Обеспечить эффективное расследование преступлений, совершенных в период с апреля по настоящее время в зоне АТО. Для предотвращения нарушений дисциплины военными формированиями необходимо провести ротацию военнослужащих и сотрудников милиции в зоне АТО.
- Международное сообщество должно обеспечить надлежащий контроль за исполнением Украиной международных обязательств. Мы ждем от международных организаций действенной помощи как в восстановлении разрушенного, так и в восстановлении добрых отношений между жителями различных регионов Украины.
- Российское государство должно прекратить военные поставки на территорию, контролируемую самопровозглашенными ЛНР и ДНР, вывезти с этой территории

всех российских военнослужащих, после чего должна быть восстановлена государственная граница между Россией и Украиной. Украина и Россия должны немедленно освободить всех пленных, как военных, так и гражданских.

## **Благодарности**

Группа наблюдателей выражает благодарность всем сотрудникам органов местного самоуправления, журналистам, представителям неправительственных организаций и политических партий, бойцам и командному составу батальонов территориальной обороны и вооруженных сил Украины, гражданам упомянутых выше городов, согласившихся поделиться с нами своими наблюдениями, впечатлениями, известными им фактами.

Мы также благодарим штаб АТО за поддержку и сопровождение наших визитов.

В визитах принимали участие:

- Владимир Глущенко, ХПГ, Харьков Украина
- Юрий Гуков, ХПГ, Харьков, Украина
- Людмила Клочко, ХПГ, Харьков, Украина
- Олег Орлов, ПЦ «Мемориал», Москва, РФ
- Михаил Сергеев, Москва, РФ
- Юрий Петров, Москва, РФ
- Вольфганг Темплин, журналист, Берлин, ФРГ
- Кристина Шуберт, журналист, Берлин, ФРГ

## **Введение**

В начале марта имели место масштабные выступления пророссийских сил в Донецкой и Луганской областях Украины. 1 марта вооруженные сепаратисты захватили административные здания в Донецке, Луганске и ряде других городов. Над зданиями областных администраций Донецка и Луганска были подняты российские знамена. Сепаратисты заявили о том, что не признают украинскую власть и объявили о создании «Донецкой Народной Республики» («ДНР») и «Луганской Народной Республики» («ЛНР»). В середине марта произошли первые столкновения между пророссийски настроенными боевиками и проукраинскими силами в Донецке и Луганске. Сепаратисты действовали при информационной поддержке со стороны РФ, с участием вооруженных «добровольцев» - российских граждан. Есть сведения о снабжении вооруженных формирований «ДНР» и «ЛНР» оружием со стороны РФ, а также о непосредственном участии частей российской армии. Есть также свидетельства о подготовке боевиков «ДНР» и «ЛНР» в специальных лагерях на территории России.

В апреле 2014 года акции протеста пророссийски настроенных граждан в Донецкой и Луганской областях переросли в открытое противостояние т.н. «ополченцев» с украинскими властями. 7 апреля и.о. Президента Украины Александр Турчинов объявил о создании антикризисного штаба. 12 апреля группа вооруженных боевиков, возглавляемая гражданином России Стрелковым (Гиркиным) захватила власть в г. Славянске Донецкой области. 15 апреля и.о. Президента Турчинов объявил о начале силовой фазы антитеррористической операции, ставшей ответом украинских властей на захват вооружёнными людьми административных зданий на востоке страны..

Основанием для установления режима антитеррористической операции является Закон Украины «О борьбе с терроризмом». ДНР и ЛНР признаны в Украине террористическими организациями.

## **Разрушения**

В результате конфликта на Донбассе серьезно пострадали жилые дома, общественные здания, различные предприятия – государственной и частной формы собственности, объекты инфраструктуры, взорваны мосты, повреждено покрытие дорог. В разных населенных пунктах степень разрушений различна. Так среди городов, освобожденных украинскими вооруженными силами в начале июля, наиболее пострадавшим выглядит Славянск и город, входящий в Славянский район – Николаевка. Разрушены индивидуальные и многоквартирные дома, повреждены школы, психиатрическая больница. На момент визита в Славянске и Николаевке восстановлены школы – учебный год начался 1-го сентября, как и во всей стране. Восстановлены: электроснабжение, газоснабжения, водоснабжение – практически полностью в течение 10 дней после освобождения. Подача тепла во все дома была обеспечена в начале отопительного сезона, даже в частично разрушенных многоквартирных домах. Восстановление индивидуальных домов проводилось в основном за счет хозяев и с помощью волонтеров. Особо пострадавшие многоквартирные дома по адресу ул. Бульварная, 4 в Славянске и ул. Мира, 11 в Николаевке фактически не начато. Дома обследовали специалисты и решили, что они подлежат восстановлению. В настоящее время готовится технический проект. В этих пятиэтажных кирпичных домах полностью обрушено по одному подъезду. В остальных подъездах, в том числе и смежных с обрушенными, продолжают жить люди. Отопление обеспечивается по временной схеме.

В городах Краматорске, Артемовске, Константиновке, Сватово, Северодонецке разрушения на первый взгляд незаметны. Тем не менее, убытки, посчитанные в Артемовске после проведения АТО, по словам Ирины Жученко, начальника Управления экономического развития Артемовского городского совета, на территории города составляют более 88 миллионов гривен (приблизительно 4,5 млн. евро). Среди объектов, пострадавших за время проведения АТО на территории Артемовска, 32 многоквартирных жилых дома, 32 частных дома, школа №7, общежитие и учебный корпус Артемовского педагогического училища, бассейн «Дельфин», комплекс детской юношеской спортивной школы №1, Центральная городская библиотека, административные здания Артемовского городского совета, межрайонной прокуратуры, налоговой инспекции. Кроме того, были нарушены опоры контактной сети подвижного состава «Артемовскгорэлектротранс», асфальтовое покрытие дорог, объекты водоснабжения и водоотведения.

Учесть разрушения на территориях, где и в настоящее время ведутся боевые действия, довольно сложно. Так город Счастье в Луганской области, который мониторинговая группа посетила 18 ноября, на момент визита не выглядел пострадавшим от обстрелов. По словам заместителя городского Головы Владимира Тюрина, от обстрелов пострадали близлежащие населенные пункты, находящиеся около электростанции. Есть разрушения частных домов и жертвы среди местного населения. Но через несколько дней после нашего визита город Счастье был обстрелян: снаряды попали в жилой микрорайон, есть разрушения.

В городе районного подчинения Луганской области – Попасная – обстрелы продолжаются и разрушения выглядят значительными. Так, 29 ноября во время обстрела города было повреждено здание общежития Строительно-монтажного управления железной дороги: крыша повреждена снарядами от установки Град. На момент визита велись восстановительные работы. Люди, проживающие в общежитии, в том числе и 50 временных переселенцев с оккупированных территорий, не отселены, продолжают жить в доме с поврежденной крышей. От обстрела 3 декабря пострадали школа №1 и детский сад

«Ромашка», расположенные по ул. Артемовской, выбиты стекла, двери, повреждены стены и кровля. Обрушений несущих конструкций нет. Окна временно затянуты полиэтиленовой пленкой. В школе продолжаются занятия, а детский сад закрыт. Руководители учреждений и городские власти прилагают все усилия для минимизации последствий: закрывают окна и двери пленкой, фанерой, рубероидом, чтобы предотвратить аварию отопительной системы. Следует заметить, что температура воздуха в начале декабря в Попасной была от минус 10 градусов до минус 20 градусов.

Роман Власенко, временно исполняющий обязанности главы районной администрации Попаснянского района рассказал о разрушениях и жертвах среди мирного населения в населенных пунктах района: Золотое, Тошковка, Чернухино. Разрушены частные дома, а школа в поселке Золотое полностью разрушена прямым попаданием артиллерийского снаряда. Г-н Власенко также сообщил, что из бюджета Украины выделено 150 млн. грн. для восстановления разрушений в Луганской области.

Город Дебальцево Донецкой области – крупнейший железнодорожный узел, мы посетили 4 декабря. Накануне ночью около 3-х часов город подвергся массированному обстрелу из установок Град и Смерч. Снаряды причинили повреждения домов в микрорайоне Черемушки, пострадали жилые дома, в том числе и серьезно, гаражи, теплотрасса. Коммунальные службы занимались уточнением ущерба, а жители, как могли, пытались закрыть полиэтиленовой пленкой разбитые окна и балконные двери. В результате обстрела были жертвы, во всяком случае, сообщалось о смерти одного пожилого человека, жителя дома по ул. Кирова, 120 В.

По словам секретаря городского совета г. Дебальцево, на данный момент исполняющего обязанности городского Головы, Александра Папаиоанну на начало декабря в городе насчитывалось 285 индивидуальных жилых домов разной степени разрушений, 37 многоэтажных жилых домов, повреждены общественные здания, поврежден водовод, что ставит под угрозу отопительные системы. Город обстреливают с начала сентября по настоящее время.

### **Задержания, аресты, расследования**

После освобождения Славянска стало известно о незаконных задержаниях и лишении свободы и насильственном удержании сепаратистами мирных жителей, о применении пыток к задержанным, о разбойных нападениях, открытом завладении чужим имуществом и других преступлениях, совершенных за период с 12.04.по 05.07.2014г.

Начальник Славянского ГО ГУМВ Украины в Донецкой области Игорь Рыбальченко выступил с докладом о последствиях пребывания террористов из «ДНР» в Славянске. [slavinfo.dn.ua](http://slavinfo.dn.ua)

*За период от захвата Славянского горотдела милиции 12 апреля до освобождения города 5 июля в едином реестре досудебных расследований (ЕРДР) было открыто: 208 уголовных производств по факту убийства 280 человек; 9 уголовных производств по нанесению тяжких телесных повреждений; 37 уголовных производств по нанесению телесных повреждений; 38 уголовных производств по разбойным нападениям; 22 уголовных производства по грабежам; 539 уголовных производств по кражам имущества всех форм собственности; 6 уголовных производств по мошенничеству; 154 уголовных производства по факту незаконного завладения автотранспортом как у граждан, так и у предприятий.*

*Также были зафиксированы 14 фактов бесследного исчезновения людей.*

*Были установлены места незаконного захоронения мирных граждан и боевиков «ДНР». Во время проведения раскопок на Смольном кладбище было выявлено 19 останков, 13 из которых были идентифицированы, на Северном кладбище было выкопано 20 человеческих тел, личности 12 из них были установлены, по улице Пархоменко в Николаевке 3 тела, 2 установлены, на ул. Ленинградской останки 1 человеческого тела, личность которого была установлена. В районе «турецкого рынка» на Червоном Молочаре 1 тело было идентифицировано, по ул. Урицкого возле детской поликлиники было выкопано 14 останков, личности 3 из них были установлены. Всего за тот период было выкопано 58 трупов, личности 32 из них были установлены.*

Ярослав Маланчук, член партии «Свобода», 29.04.2014 г. был захвачен вооруженными людьми во время своего возвращения из окружной избирательной комиссии в г. Константиновку. Ярослава доставили в подвал СБУ г. Славянска и содержали с постоянно связанными руками, с завязанными глазами до 25 мая, а после перевели в городской отдел милиции, откуда он был освобожден в ночь с 4 на 5 июля. Ярослав рассказывает: «Били за все: заснул, пересел с места на место, а «Дима» бил просто так – издевался». Били жестоко – сломали ребро. Впервые вывели в туалет на 11 день после задержания. Ярослав Маланчук не имеет сведений о расследовании преступлений против него. В СБУ его опросили один раз, больше не вызывали и ничего не спрашивали.

Геннадий Лысенко, 44 г., предприниматель из Славянска, член протестантской церкви «Добрая весть», был захвачен во время вывоза людей из оккупированного Славянска и водворен в подвал здания СБУ, где пробыл одни сутки 2-3 июля. Несколько часов он провел с туго связанными руками и с завязанными глазами. Геннадия допрашивали по поводу связей с «Правым сектором», с которым Геннадий никогда не сотрудничал. Геннадий Лысенко рассказал, что его били, имитировали расстрел, угрожали. Но после того, как Геннадий передал террористам по их настоятельному требованию документы на свой дорогой автомобиль, его отпустили. Г-н Лысенко обратился в милицию в г. Изюме, его заявление о незаконном завладении транспортным средством принял следователь Изюмского районного отдела милиции. Но Геннадия даже не направили на судебно-медицинское освидетельствование для фиксации телесных повреждений, хотя на лице и руках были отчетливо видны следы избиений и пыток.

Лысенко, так же как Маланчук, не знает о ходе расследования по его заявлению.

Есть основания утверждать, что во время оккупации отдельные группы подвергались целенаправленному преследованию. Пастор церкви «Добрая весть» Петр Дудник сообщил о преследовании верующих евангелистских церквей, в том числе и об убийстве двух дьяконов церкви «Добрая весть» и двух сыновей пастора Александра Павленко 4 июня 2014 г. О преследовании этнической группы – ромов нам известно со слов ВПЛ ромской национальности.

О незаконных задержаниях украинскими силовиками неоднократно сообщали СМИ. Мы встретились с людьми, которые незаконно содержались в батальоне «Айдар». Но они не пожелали ничего рассказать об обстоятельствах своего задержания и освобождения, а также об условиях содержания. После визита в лагерь батальона «Айдар» и ознакомления с бытовыми условиями бойцов батальона, стало абсолютно понятно, что условия содержания пленным не могут быть лучше. Но, по словам начальника штаба батальона, Валентина Лихолита, плохое обращение с пленными не допускалось, так как «их нужно обменивать в хорошем состоянии». Длительное содержание пленным в батальоне объясняет тем, что «Айдар» самостоятельно ведет переговоры об обмене пленными с противоположной стороной. Г-н Лихолит не отрицает, что часть батальона «Айдар» занималась абсолютно неприглядными делами: рэкетом, незаконным завладением чужого имущества, похищением людей. Но настаивает, что эта часть составляет абсолютное меньшинство – не более 50 чел.

И покровительствовал этим деяниям бывший командир «Айдара». В настоящее время руководство батальона сменилось. Большинство отлично воюет.

Нам удалось встретиться с бывшим бойцом «Айдара», который рассказал об одном случае смерти пленного сепаратиста, которому не была оказана медицинская помощь после избиения айдаровцами.

Заместитель командира батальона «Луганск-1» Валентин Ткалыч уверяет, что задержанные в батальоне «Луганск-1» более чем на 72 часа не задерживаются, а направляются в милицйские подразделения как можно скорее. В функции батальона входит «зачистка» поле освобождения населенных пунктов и последующая охрана. Задержание обычно проходит при наличии оперативных данных. При «зачистке» обращаем внимание на характерные признаки недавнего обращения с оружием или по оперативной информации. Сотрудничают с СБУ и милицией. Если задержанный ранен или болен, то его направляют в госпиталь.

### **Положение ромов**

С момента начала боевых действий в самом тяжелом положении оказались ромы, ввиду их абсолютной незащищенности и огромного количества предрассудков, преобладающих в украинском обществе. В населенных пунктах, не контролируемых украинскими войсками, они подвергались и продолжают подвергаться открытой агрессии со стороны войск т.н. ДНР и ЛНР. В таких городах, как Славянск (Донецкая область), боевиками проводились настоящие этнические чистки в отношении ромов. Под прикрытием антинаркотической операции, ополченцы заходили в ромские дома, избивали хозяев, в том числе женщин и детей, и выносили все ценное имущество, принадлежащее ромам. Во время этих чисток несколько ромов было тяжело ранено и убито. При этом, как свидетельствуют опрошенные членами миссии ромы, всем гражданам ромской национальности был запрещен выезд с территории, контролируемой ополченцами. Ромы, пытавшиеся бежать в безопасные регионы, сталкивались с недоброжелательным отношением и прямым насилием на блокпостах как с одной, так и с другой стороны. В свою очередь, все те, кто смог покинуть зону военного конфликта, столкнулись с проблемами при получении гуманитарной помощи и расселении в таких городах, как Харьков, Киев, Днепрпетровск, Николаев и т. д. Это происходило, в первую очередь, из-за пренебрежительного отношения к ним со стороны волонтеров и сотрудников социальных учреждений, а также из-за отсутствия у многих представителей этого этноса идентифицирующих документов. Многие из бежавших семей ромов по этим причинам вынуждены были голодать, жить в парках, на улицах и вокзалах, так как им отказывали в помощи.

Члены миссии обратили особое внимание на то, что основная помощь вынужденным переселенцам, в том числе ромам, в этих регионах оказывалась в первую очередь неправительственными организациями и членами волонтерских движений, в то время как государственная помощь либо отсутствовала, либо была оказана на минимальном уровне. Это стало основной причиной недостатка вещей первой необходимости для переселенцев-ромов. В большинстве случаев они могли получить ее только один раз.

### **Украинские военные**

Местное население, находившееся на неподконтрольных украинским властям территориях, с большим опасением ожидало прихода украинских вооруженных сил. Сепаратисты всячески устрашали население приходом «карателей». Жители Красного Лимана, города, освобожденного первым 4 июня, рассказывали, что с ужасом ожидали «зачисток», арестов, репрессий со стороны украинских вооруженных сил. Однако, «зачистка» была ограничена

простым обходом квартир, даже без проверки документов, а первый день освобождения Славянска, начался с бесплатной раздачи сосисок. И в дальнейшем, в освобожденных городах о применении репрессий по отношению к мирному населению не сообщалось.

В населенных пунктах, освобожденных украинскими вооруженными силами, обеспечением общественного порядка занимается милиция и подразделения Национальной гвардии – подразделения МВД, которые ранее назывались Внутренние войска. Часть местного населения, которая ранее была настроена проукраински, откровенно радуется тому, что не только местная милиция, но и подразделения, непосредственно подчиненные Киеву, патрулируют улицу. Однако довольно значительная часть населения не рада присутствию в городе или поселке людей, вооруженных автоматическим оружием. Хотя о значительных конфликтах мы сведений не получили, но о различных недоразумениях местная пресса сообщала. Тем не менее, местные жители опасаются вооруженных людей. Некоторые местные жители уверены, что силовики употребляют много алкоголя. Во всяком случае, они утверждали, что видели, как покупают много водки.

В городах, находящихся в непосредственной близости от зоны военных действий, находятся военные части украинской армии. Людей в военной форме на улицах довольно много, передвигается военная техника. В Дебальцево мы наблюдали передвижение бронетранспортеров без опознавательных знаков и номеров. Местные жители относятся к военнослужащим в большинстве довольно благожелательно, но настороженно и сообщают, что видели, как военнослужащие покупают большое количество спиртных напитков. Городские власти г. Дебальцево договорились с командованием украинских частей о запрете на продажу военнослужащим спиртных напитков в магазинах.

Представители местных властей рассказывали нам о помощи, которую оказывали украинские силовики населенным пунктам. Так, Владимир Тюрин, зам. городского Головы г. Счастье, рассказал, как батальон «Айдар» помогал городу. Делился продовольствием, дизельным топливом, помогал наладить снабжение города – конвоировал по простреливаемой трассе продовольствие, гуманитарную помощь.

Во всех городах, в которых нам удалось встретиться с представителями местного самоуправления, нас заверили, что взаимопонимание с украинскими военнослужащими налажено и взаимодействие идет на пользу обеим сторонам.

Начальник штаба батальона «Айдар», Валентин Лихолит сообщил, что местное население деревни, рядом с которой находится базовый лагерь батальона, сначала с большим подозрением относились к айдаровцам. Они полагали, что из-за такого соседства их деревня может пострадать. А также подозрительно относились и к самим бойцам. Но позже жители деревни изменили свое мнение и просят батальон не уходить – «с вами спокойнее».

Следует отметить, что украинские военные «охраняемые объекты» размещены вне жилых кварталов (кроме одного исключения) для предотвращения их обстрела противоборствующей стороной. Это является полной противоположностью действиям боевиков, которые, как свидетельствуют жители Славянска, стреляли из тяжелой артиллерии, расположенной прямо в жилых кварталах.

### **Гуманитарная обстановка**

Во всех населенных пунктах, освобожденных украинской армией в период с июня по июль, работают магазины, есть продовольствие и необходимые товары первой необходимости. Функционирует электро-, водо-, газоснабжение и водоотведение. Производится очистка территории от взрывоопасных предметов. Работает городской транспорт. Работают лечебные



учреждения, аптеки. Обеспечивается работа Скорой медицинской помощи. Работают школы и дошкольные детские учреждения.

Начисляется пенсия и другие социальные выплаты, выплачивается заработная плата бюджетникам.

В населенных пунктах, находящихся в зоне военных действий (Попасная, Счастье, Луганской области и Дебальцево, Донецкой области,) есть перебои с электро-, водо-, газоснабжением и с обеспечением теплом, так как коммуникации страдают от артиллерийских обстрелов. Местные власти стараются восстановить подачу воды и тепла в короткие сроки. В магазинах существенно более скудный ассортимент товаров, часть магазинов закрыта. Медицинская помощь обеспечивается на минимально необходимом уровне. Часть школ Луганской области переведена на дистанционное обучение. Есть перебои с социальными выплатами и выплатами пенсий. Так, в городе Счастье пенсии и социальные пособия не выплачивались около 4-х месяцев. Такое положение создалось из-за административного подчинения города Жовтневому району г. Луганска, занятого сепаратистами. Для передачи г. Счастье в Новоайдарский район Луганской области понадобилось долгих четыре месяца. Это свидетельствует о серьезных проблемах в принятии оперативных решений на уровне области и Кабинета Министров.

Особое внимание следует уделить лицам, временно переселившимся с неконтролируемых или частично контролируемых украинскими властями, территорий (далее ВПЛ).

По сообщению Службы по чрезвычайным ситуациям Украины, на 18 октября число ВПЛ составляло 420 тыс. человек. По оценкам ООН количество людей вынужденных покинуть свой дом составляет на конец ноября около 1 млн. человек. Но число таких людей постоянно возрастает. После Минских соглашений, т.е. после 5 сентября, многие ВПЛ начали возвращаться в свои дома, так как у них была надежда на мирное разрешение конфликта. Но реального прекращения огня не было, положение ухудшалось. В связи с принятием Кабинетом министров Постановления №595 от 7 ноября, в соответствии с которым государство прекратило финансирование социальных выплат на территориях, не контролируемых Украиной, прекратилось финансирование пенсионных и других социальных выплат до освобождения этих территорий. Это привело к невозможности выживания пенсионеров на оккупированных территориях. Особенно тяжелое положение сложилось в некоторых населенных пунктах Луганской области. Так, в г. Первомайске Луганской области положение близко к гуманитарной катастрофе.

В октябре-ноябре этого года поток ВПЛ увеличился.

Следует сказать, что первые ВПЛ из Донецкой и Луганской областей появились в середине апреля 2014 г. 12 апреля в городе Славянске власть фактически перешла к вооруженной группе Стрелкова (Гиркина). Уже 16 апреля в Харьковскую правозащитную группу обратился первый переселенец с вопросами своего устройства. А переселенцы из Крыма и Севастополя начали переезжать в середине марта, еще до официальной аннексии Крыма. Но, к сожалению, центральные власти Украины не смогли оперативно принять решения, связанные со статусом временного переселенца. 19 июня Верховная Рада приняла закон о временных переселенцах, который был ветоирован Президентом. Закон действительно был явно сырым и не обеспечивал защиту прав и свобод ВПЛ. Поэтому все вопросы регистрации по месту временного проживания, трудоустройства, обеспечения жильем, медицинской помощью, гуманитарной помощи легли на местное самоуправление. В каждом районе, городе, области эти вопросы решались без координации с центральной властью. Не была организована эвакуация людей из зоны конфликта, в том числе и пенитенциарных учреждений, детских домов, социальных пансионатов. Вопросы вывоза людей из зоны АТО, гуманитарной помощи разрешались волонтерами и в некоторых местах местным самоуправлением, а иногда с помощью добровольческих батальонов.

Только 20 октября 2014 г. парламент принял закон «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц», который вступил в силу 22.11.2014 г. А первого октября 2014 г. правительство приняло два очень важных Постановления, определяющих порядок регистрации ВПЛ (Постанова № 509) и, наконец, определяющей сумму денежной помощи ВПЛ (Постанова №505). Этими постановлениями на отделы социального обеспечения районов и городов областного подчинения возлагалась обязанность регистрировать ВПЛ и назначать им выплаты. Отделы социального обеспечения не могли справиться с большим потоком людей и во многих районах и городах образовались большие очереди людей, желающих зарегистрироваться. Уже упомянутое Постановление №595 заставило пенсионеров, ранее проживавших на неподконтрольных территориях и не собиравшихся покидать свои дома, ехать на территорию, контролируемую украинскими властями. А вступление в силу Закона 22 ноября еще более усложнило работу органов социального обеспечения, т.к. на них была возложена и функция контроля за тем, действительно ли ВПЛ проживают по адресу, указанному в документах. А для самих ВПЛ вступление в силу закона еще более удлинило путь к заветному статусу, т.к. добавилось требование регистрации в органах Государственной миграционной службы.

Если бы закон был принят в мае, а постановления Кабинета министров, скажем, в июне, то реально можно было бы обеспечить и своевременную регистрацию и своевременное получение пособий, сократило и упростило бы работу органов местного самоуправления и не вызывало бы нареканий со стороны ВПЛ.

Следует сказать также о нехватке наличных денег на территориях Донецкой и Луганской области. Из-за сложностей с доставкой наличных денег, нападениями на почтальонов, инкассаторов, ограбления банкоматов, в Донецкой и Луганской областях преимущественное большинство социальных выплат производится на банковские карточки. При этом установлен лимит снятия наличных с карточек 500 грн. (около 26 евро). Только крупные магазины имеют терминалы для оплаты товаров по безналичному расчету с банковских карточек. Все это приводит к очередям у банкоматов. В городе Дебальцево на момент визита работал один банкомат. Такое положение дел приводит к недовольству населения и дополнительно усложняет и так очень непростую социальную обстановку в Донецкой и Луганской областях.

### **Кто же помогает людям, находящимся в зоне АТО**

На вопрос, какие международные организации оказывают вам помощь, все представители местного самоуправления очень быстро вспоминают чешский фонд «People in need» – помощь строительными материалами совершенно бесценна для постоянно обстреливаемых городов. Благодарят также Международный Красный Крест. Помощь органам местного самоуправления и местным администрациям в обеспечении жизнедеятельности городов и в обеспечении ВПЛ оказывают крупные украинские благотворительные фонды: фонд Рината Ахметова, фонд Сергея Вилкула. Помощь украинских военных была особенно неоценима в первые дни после освобождения. Работают местные волонтеры и волонтеры из других областей Украины, религиозные и общественные организации.

*Автор: Людмила Ключко, ХПГ, Харьков, Украина*

*Редактор: Адам Бусулеану, Европейский обмен, Берлин, Германия*

*Более подробная информация: [khrpg.org](http://khrpg.org)*

*Миссия наблюдателей по правам человека была проведена при поддержке Министерства иностранных дел Германии.*